



**GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
GESTIONE DELL’ASILO NIDO DEL POLITECNICO DI MILANO CIG B51A113150**

VERIFICA DI CONGRUITÀ DELL’OFFERTA EX ART. 110 D.LGS. 36/2023

PREMESSO

- che con Decreto del Direttore Generale Rep. n. 19040/2024 Prot. n. 304888 del 10/12/2024 è stata indetta la gara europea a procedura telematica aperta per l'affidamento del "servizio di gestione dell'asilo nido del Politecnico di Milano" CIG B51A113150 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che risultano tempestivamente depositate sulla piattaforma telematica di e-procurement SinTel del portale ARIA - Regione Lombardia, entro il termine perentorio per la presentazione di n. 5 (cinque) offerte telematiche, come accertato con verbale a firma del RUP Rep. n. 54/2025, Prot. n. 47587 del 25/02/2025:
- che ai sensi dell'art. 107 co. 3 D.lgs. 36/2023 e, come previsto all'art. 27 del Disciplinare di gara, la Stazione Appaltante si avvale della facoltà di esaminare le offerte presentate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti.
- che dopo l'apertura delle buste economiche la graduatoria finale provvisoria risulta essere la seguente:

	Operatore economico	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE
1	ELIOR RISTORAZIONE SPA	68,52	13,46	81,98
2	PROGES Società Cooperativa Sociale	68,41	7,64	76,05
3	Cooperativa Sociale Gialla	39,55	15,27	54,82
4	RTI: Stripes coop soc onluse EQUA	44,31	8,73	53,04
5	GDEDUCA cooperativa sociale	27,24	20	47,24

- che la commissione con verbale del 08/05/2025 ha verificato quindi che l'offerta dell'operatore economico primo in graduatoria risulta essere non anomala secondo la modalità di calcolo prevista dall'art. 29 del disciplinare di gara. Tuttavia preso atto che i costi della manodopera indicati nell'offerta economica di ELIOR RISTORAZIONE SPA sono pari a € 1.821.660,82 e quindi inferiori ai costi della manodopera individuati dalla Stazione appaltante pari a € 1.843.273,20, la Commissione rimanda gli atti al RUP al fine di chiedere chiarimenti all'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE SPA in ordine ai costi della manodopera individuati e avviare il procedimento di verifica della congruità dell'offerta;

- Considerato che la verifica di congruità è stata avviata con PEC Prot. n. 1108714 del 14/05/2025 e che ELIOR RISTORAZIONE SPA ha fornito risposta con PEC Prot. n. 124948 del 21.05.2025;
- che il RUP con nota del 23/05/2025 prot. n. 127451, ha trasmesso la risposta di ELIOR RISTORAZIONE SPA alla richiesta di verifica della congruità dell'offerta, alla Commissione;
- che con verbale del 27/05/2025 la commissione ha rilevato che:
 - le giustificazioni fornite in merito alle voci di costo sono incomplete, con particolare riferimento ai costi della manodopera e del servizio di ristorazione;
 - l'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE SPA ha indicato di applicare il seguente CCNL: FISM (codice alfanumerico T271 - settore socio - sanitario, assistenziale educativo), che non corrisponde a quello indicato dalla stazione appaltante, vale a dire CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo dichiarando che il contratto FISM "a garanzia di maggior tutela rispetto ad altre tipologie contrattuali", ai sensi dell'art. 11 co. 4 D.lgs. 36/2023. rimandando gli atti al RUP per eventuali sue valutazioni e richieste di integrazioni;
- considerata la necessità di valutare l'equivalenza delle tutele dei due CCNL nell'ambito della procedura di verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 110 D.lgs. 36/2023 e in applicazione dell'art. 11 co. 4 ultimo periodo del Codice, la Commissione rimanda gli atti al RUP per eventuali sue valutazioni e richieste di integrazioni;
- considerato quanto sopra riportato il RUP ha inviato all'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE SPA ulteriore richiesta di chiarimenti in merito alla composizione delle voci di costo come da PEC prot. n. 131288 del 28/05/2025 e che il fornitore ha risposto con PEC prot. n. 133960 del 30.05.2025;
- considerato che il RUP con il supporto del Servizio Gare e Acquisti di Servizi e Forniture ha proceduto alla verifica della dichiarazione di equivalenze delle tutele avvalendosi del supporto dello Studio ORSINGHER ORTU AVVOCATI ASSOCIATI per la valutazione del contratto di lavoro proposto dall'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE SPA rispetto a quello indicato negli atti di gara (v. allegato n. 1 al presente verbale);
- considerato che lo Studio ORSINGHER ORTU AVVOCATI ASSOCIATI con PEC prot. n. 161406 del 01/07/2025 ha inviato parere tecnico in merito alla verifica della tutela delle equivalenze tra i due CCNL sopra citati, con riferimento agli istituti di cui all'allegato I.01 D.Lgs. 36/2023 e alle disposizioni della delibera ANAC n. 14 del 14 gennaio 2025;
- considerato che, come si evince dalla comparazione, vi è la quasi totale equivalenza degli istituti analizzati tra i due CCNL;

RITIENE

l'offerta economica congrua e non anomala e il costo della manodopera offerto coerente con il CCNL proposto, tenuto conto della verifica di equivalenza relativa al complesso delle tutele economiche e normative offerte dal contratto.

Il presente verbale è composto da n. 3 (tre) pagine.

Letto, approvato e sottoscritto

Milano, 08/07/2025

Il Responsabile Unico di Progetto

Dott. Alessandro Scelsi

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente